



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
8 April 2021
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Сорок девятая сессия
Вена, 12–15 июля 2021 года

**Комитет по программным
и бюджетным вопросам**
Тридцать седьмая сессия
Вена, 26–28 мая 2021 года
Пункт 15 предварительной повестки дня
**Меры реагирования ЮНИДО на пандемию
COVID-19**

Меры реагирования ЮНИДО на пандемию COVID-19

Доклад Генерального директора

В настоящем докладе содержится информация о воздействии пандемии COVID-19 на промышленное развитие и мерах реагирования ЮНИДО на кризис и его социально-экономические последствия.

I. Справочная информация

1. Спустя год после того, как Всемирная организация здравоохранения объявила вспышку COVID-19 пандемией, мир все еще борется с чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения и вызванным ею экономическим кризисом. В январе 2021 года из-за COVID-19 умерло свыше двух миллионов человек, в связи с чем эта пандемия стала одной из самых смертоносных в современной истории.
2. Пандемия оказала разрушительное воздействие на экономическую деятельность во всем мире, вызвав сокращение производства, расходов, занятости и общих темпов экономического роста и в конечном итоге приведя к самой глубокой рецессии со времен Второй мировой войны.
3. Хотя в 2019 году темпы роста мирового производства уже замедлились, пандемия сильно ударила по промышленности. Согласно оценкам ЮНИДО в 2020 году объем производства в обрабатывающей промышленности сократился на 8,4 процента, а общемировая доля произведенной добавленной стоимости в

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



общем объеме валового внутреннего продукта уменьшилась с 16,5 процента в 2019 году до 15,9 процента в 2020 году¹.

4. Кроме того, пандемия оказала непосредственное и сильное воздействие на международную торговлю. Первые признаки спада торговли стали очевидны в январе 2020 года, когда негативные тенденции были отмечены в большинстве ведущих промышленно развитых стран. Самое резкое падение международной торговли произошло во втором квартале 2020 года, когда мировой товарооборот сократился более чем на 20 процентов по сравнению со вторым кварталом 2019 года. Хотя во второй половине 2020 года тенденции в области еще не были положительными, они все же были намного лучше².

5. Уже в апреле 2020 года меры по сдерживанию распространения заболевания и закрытию рабочих мест затронули почти 2,7 миллиарда работников, что составляет около 81 процента от общей численности рабочей силы во всем мире. По оценкам Международной организации труда, потери рабочего времени в 2020 году были примерно в четыре раза больше, чем в ходе мирового финансового кризиса в 2019 году³. Несмотря на некоторое улучшение ситуации во второй половине 2020 года, уровень безработицы в большинстве стран оставался значительно выше докризисного уровня.

6. По оценкам Организации Объединенных Наций, в 2020 году в результате потери рабочих мест и доходов за чертой бедности оказались еще около 131 миллиона человек, среди которых много женщин, детей, работников неформального сектора и представителей маргинализированных слоев населения. Особенно сильно пострадали от пандемии женщины, поскольку они составляют более 50 процентов рабочей силы в трудоемких секторах услуг, где работать в удаленном режиме зачастую невозможно⁴.

7. Помимо этих краткосрочных изменений, кризис COVID-19, скорее всего будет иметь серьезные долгосрочные последствия. Несмотря на то, что мировая экономическая активность снова растет, в обозримом будущем она вряд ли вернется к нормальному режиму. Среди основных сдвигов, толчком для которых стала пандемия, можно отметить ускорение темпов цифровизации и автоматизации, четвертую промышленную революцию и ее влияние на рынки труда и производительность.

8. Пандемия COVID-19 может иметь долгосрочные и тяжелые социально-экономические последствия, если на глобальном уровне не будут приняты политические меры реагирования, направленные на активное и устойчивое восстановление. Эти меры должны включать продуманное инвестирование в обеспечение экономической, социальной и климатической устойчивости, оживление глобальной торговли, недопущение преждевременной политики жесткой экономии и устранение растущего неравенства.

9. Кризис COVID-19 серьезно угрожает выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ключевую роль в котором играет

¹ UNIDO (2020), *World Manufacturing Production: Statistics for Quarter III 2020*, UNIDO, Vienna.

² UNCTAD (2021), *Key statistics and trends in international trade 2020 - Trade trends under the COVID-19 pandemic*, UNCTAD, Geneva, 18 January 2021.

³ MOT (2021 год), *Вестник MOT: COVID-19 и сфера труда. Седьмое издание*, MOT, Женева.

⁴ DESA (2021), *World Economic Situation and Prospects: February 2021 Briefing, No. 146*, United Nations, New York.

политическая приверженность государств-членов тому, чтобы мир твердо встал на путь восстановления.

10. Стимулирующие меры, на которые в 2020 году, по оценкам, было выделено 12,7 трлн долл. США³, предотвратили полный коллапс мировой экономики, но лягут бременем на будущие поколения в том случае, если значительная часть средств не будет направлена на продуктивные и устойчивые инвестиции, стимулирующие экономический рост и повышающие устойчивость к экономическим, социальным и климатическим потрясениям, которые могут произойти в будущем.

11. Наблюдаемое сокращение прямых иностранных инвестиций, денежных переводов, экспорта и доходов будет необходимо компенсировать увеличением официальной помощи в целях развития. Государствам-членам, сообществу доноров и финансовым учреждениям потребуются разработать практически осуществимые модели восстановления с учетом необходимости количественной и качественной адаптации финансирования.

12. Всохватывающее и устойчивое промышленное развитие будет оставаться одним из ключевых приоритетов экономического восстановления и построения более всестороннего, устойчивого и жизнеспособного будущего.

II. Меры реагирования системы Организации Объединенных Наций

13. Как сообщалось ранее, меры реагирования ЮНИДО на кризис являются частью совместных всеобъемлющих мер реагирования Организации Объединенных Наций на COVID-19, инициатором которых выступил Генеральный секретарь и которые осуществляются под его руководством.

14. В своих действиях для содействия социально-экономическому восстановлению система Организации Объединенных Наций руководствуется, в частности, рамочной программой Организации Объединенных Наций, направленной на принятие немедленных социально-экономических мер реагирования на COVID-19.

15. Совместные меры реагирования системы Организации Объединенных Наций разрабатываются и осуществляются страновыми группами Организации Объединенных Наций (СГООН) и входящими в них организациями под руководством координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций. В основе этих мер лежит опыт учреждений системы развития Организации Объединенных Наций, работающих как единое целое.

16. Каждая СГООН разрабатывает совместные меры реагирования на страновом уровне в рамках Планов социально-экономического реагирования (ПСЭР). На момент составления настоящего доклада подготовку своих национальных ПСЭР завершила 121 СГООН.

III. Поддержка, оказываемая ЮНИДО государствам-членам

17. Как указано в разделе III документа IDB.48/11-PBC.36/11, в рамочной программе ЮНИДО «Меры реагирования на кризис: построение лучшего будущего», разработанной с учетом положений рамочной программы Организации

Объединенных Наций, излагается подход ЮНИДО на 12–18 месяцев после ее публикации в мае 2020 года.

18. Помощь оказывается в рамках мандата ЮНИДО и в соответствии с ее четырьмя основными функциями — техническое сотрудничество, анализ политики и политические рекомендации, нормы и стандарты, организационная функция и создание партнерств.

19. В рамочной программе излагаются три комплексных пакета мер по оказанию поддержки государствам-членам на основе применения всеобъемлющих подходов к социально-экономическому восстановлению:

i) пакет мер «Подготовка и сдерживание» для оказания странам поддержки в подготовке к кризису в области здравоохранения и его экономическим последствиям и их сдерживанию;

ii) пакет мер «Реагирование и приспособление» для поддержки приспособления производственного сектора, включая микро-, малые и средние предприятия (ММСП), к реагированию на кризис посредством комплексных и надежных решений, а также поддержки, связанной с обращением с медицинскими отходами; и

iii) пакет мер «Восстановление и преобразование» для поддержки процесса восстановления и преобразования в целях создания комплексной, жизнестойкой и экологически устойчивой экономики.

20. Как совсем недавно сообщалось в выпущенном в ноябре 2020 года документе IDB.48/CRP.5, в начале февраля 2020 года, ЮНИДО, в дополнение к осуществлению текущих и запланированных программ и проектов, в срочном порядке приступила к осуществлению конкретных мероприятий по реагированию на кризис COVID-19.

21. Поддержка, оказываемая ЮНИДО в принятии мер реагирования на кризис COVID-19, включает следующие группы мероприятий:

i) мониторинг, ситуационный анализ и обмен информацией, в том числе через статьи, аналитические материалы и материалы с изложением мнений о воздействии COVID-19 и его смягчении, а также представление своевременных и подробных статистических данных о последствиях COVID-19 на страновом и промышленном уровнях⁵;

ii) обследования фирм-производителей;

iii) глобальный призыв к инновационным идеям и технологиям;

iv) начало осуществления Программы промышленного восстановления после COVID-19 (ППВК);

v) руководящие указания для ММСП, в том числе по вопросам бесперебойного функционирования и восстановления;

vi) обмен знаниями в рамках онлайн-конференций, вебинаров и обучения;

vii) помощь в реагировании на чрезвычайные ситуации, включая оказание поддержки правительствам в закупке важнейших товаров;

⁵ См. сайт ЮНИДО.

viii) согласование стандартов качества средств для дезинфекции рук, медицинских лицевых масок, других средств индивидуальной защиты (СИЗ), а также аппаратов искусственной вентиляции легких;

ix) оживление легкой промышленности через перепрофилирование на производство СИЗ;

x) поддержка местного производства и тестирование СИЗ, медицинских приборов и т. д.;

xi) укрепление возможностей ММСП, а также малых и средних предприятий (МСП) и предпринимателей по обеспечению безопасности на рабочем месте для смягчения экономических последствий и адаптации к кризису;

xii) утилизация и удаление опасных медицинских отходов; и

xiii) восстановление по принципу «лучше, чем было»: поддержка восстановления экономики для придания ей всеохватного, жизнестойкого и экологически устойчивого характера.

22. ЮНИДО продолжит принимать меры по реагированию на кризис и восстановлению по принципу «лучше, чем было» в качестве как участницы совместных усилий СГОООН, так источника экспертных знаний в роли организации по промышленному развитию системы Организации Объединенных Наций, а также в рамках осуществления своих программ и проектов. Обновление рамочной программы ЮНИДО «Меры реагирования на кризис: построение лучшего будущего» во второй половине 2021 года определит предложение услуг ЮНИДО на период после непосредственного ослабления кризиса в области здравоохранения.

23. Осуществляя свой мандат в области всеохватывающего и устойчивого промышленного развития, ЮНИДО способствует социально-экономическим мерам реагирования, экономическому восстановлению и построению более устойчивого будущего.

IV. Меры, которые надлежит принять Комитету

24. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.